



LA ETERNA CRISIS DEL PROCESO DE CONSTRUCCIÓN EUROPEA: pasado y presente de la Unión Europea

Sergio Salinas Alcega
Universidad de Zaragoza

Universidad Nacional Autónoma de Bucaramanga
Octubre de 2017

- Estudiar el pasado para comprender el presente y gestionar el futuro. El proceso de construcción europea ha progresado a fuerza de crisis.
- El contexto del proceso de integración europea:
 - Desde Guerra de los Treinta Años (1618-1648) no hubo 50 años sin guerras en Europa. El colofón de las dos GM.
 - Aparición de intentos diversos de unidad europea: por la vía de la dominación (Napoleón o Hitler) o proyectos utópicos (Víctor Hugo y los *EEUU de Europa* o la *Paneuropa* del Conde Koudenhove-Calergy).
 - La IIª GM precipita el objetivo de desarrollar un proyecto que impida la repetición de ese escenario.
- La construcción europea: dos vías (Consejo de Europa y Comunidades Europeas). Intergubernamentalismo *versus* integración y el papel del Reino Unido en cada caso.
- ¿Qué es un proceso de integración? Cesión por los Estados parte del ejercicio de competencias a instituciones comunes. La *puesta en común* de la soberanía.

- Integración como camino elegido por los *Padres Fundadores*:
 - La filosofía de los pequeños pasos (*funcionalismo*) y la opción por la cooperación económica como primer ámbito -el provecho inmediato de la cooperación-. El *Mercado Común*.
 - Indefinición respecto al resultado final. Una *unión cada vez más estrecha*.
- La puesta en marcha: la *Declaración Schuman* (9-V-1950). Control del carbón y el acero (básicos para la industria bélica de la época) en manos de instituciones comunes.
- Génesis en torno al eje franco-alemán y creación de la CECA con 6 Estados miembros (Benelux e Italia). T.CECA (París 18-IV-1951). Duración determinada de 50 años y expiración el 23-VII-2002.
- Fracaso de la Comunidad Europea de Defensa y creación de la CEE y CEEA (Euratom) Tratado de Roma (25-III-1957). Identidad de Estados miembros de las tres CCEE. Distribución de poderes -equilibrio dinámico-.

Pasado de la Unión Europea (III)

4

- Evolución del proceso de integración europea marcada por dos vectores, en principio contradictorios: profundización y ampliación.

Ampliación: de seis a 28 países



- Desarrollo en ambos planos e incluso interrelación. El sello de algunas ampliaciones:
 - 1973 Reino Unido (referendum al año siguiente).
 - 1ª a 3ª ampliaciones y el refuerzo de la idea de cohesión regional.
 - La ampliación hacia el Este y la superación de la Guerra Fría (¿?).
- Génesis en torno al eje el 23-VII-2002.
- Primera etapa de consolidación (década de los 60s): las CCEE, sobre todo la CEE, como motor de progreso económico de los Estados miembros.
- Con los 70s el proceso comienza a consolidarse (significativa la entrada del R.U. Tras su intento fallido con la AELC):
 - 1ª ampliación.
 - 1979 elección por vez primera al PE por sufragio universal y directo.
- Los 80s y la adaptación a un entorno europeo muy cambiante (la Caída del Muro de Berlín -9-XI-1989_ como punto final de un largo proceso):
 - 2ª y 3ª ampliación. La vuelta hacia el Mediterráneo y el papel de las CCEE como motor de estabilidad política democrática y de progreso económico.
 - 1ª reforma de los Tratados: el Acta Única Europea (febrero 1986) en vigor 1-VII-1987. Coincidencias en el caso de los Estados ibéricos. Profundización con nuevas políticas (del Mercado Común al Mercado Único y la acción en el plano regional, social y medioambiental).

- Los 90s la época de los grandes cambios:
 - Contexto cambiante con fin de la Guerra Fría y disolución de la URSS. La unificación alemana (1990).
 - 3ª Ampliación
 - Profundización: T. Maastricht (1993) y Amsterdam(1999) y proceso Schengen.
 - La ampliación hacia el Este y la superación de la Guerra Fría (¿?).
- Maastricht el punto de inflexión:
 - Creación de la UE.
 - Aparición de pilares intergubernamentales -AJI y PESCE-.
 - Puesta en marcha de la UEM con el euro como punto de llegada.
- Los 2000s y la asimilación de los cambios anteriores:
 - 4ª y 5ª ampliaciones. La entrada de los PECO y su impacto en la Unión Europea.
 - T. Niza (2003) y Lisboa (2009): el intento de resolver la cuestión institucional.
 - Influencia del contexto: el 11-S y la crisis financiera (2008).

■ La evolución reciente:

- Impacto de la crisis en la UE. La necesidad de una unión bancaria y el papel del BCE.
- 6ª Ampliación: Croacia y el conflicto de los Balcanes.
- Constatación de la debilidad de la PESC -Crimea y la Primavera Árabe- y necesidad de una política de seguridad reforzada: el terrorismo yihadista.
- En el camino (interminable?) hacia una política energética de la UE.
- La UE en el proceso de cooperación internacional contra el cambio climático.
- El problema migratorio y la creación de Frontex, en la actualidad Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas.

■ Nuevo aliento del euroescepticismo:

- El *Brexit* y el fenómeno en Países Bajos, Francia, Italia y Alemania.
- La necesidad de una redefinición del proyecto europeo. Hacia una UE más inclusiva: enseñanzas de la gestión de la crisis y la política de la austeridad *alemana*.

■ Premio Nobel de la Paz en 2012.

- 28 Estados miembros:
 - 5 candidatos –con negociaciones ya iniciadas para su adhesión- (Albania, Antigua República Yugoslava de Macedonia, Montenegro, Serbia y Turquía): las cuestiones balcánica y turca con notables diferencias.
 - 2 candidatos potenciales –aún no cumplen los requisitos de entrada en la UE- (Bosnia-Herzegovina y Kosovo).
- La cuestión del *Brexit*:
 - 3ª ronda de negociaciones y el escollo de la factura que debe pagar el Reino Unido (entre 60.000 y 100.000 €).
 - El procedimiento del art. 50 TUE: nada hay definitivo de momento. Un plazo de dos años, prorrogable....
- Límites de elasticidad de la UE y la Política Europea de Vecindad:
 - Marco de relación privilegiada con los vecinos del Sur y Este (12 países).
 - Profunda cooperación económica y política: *todo menos las instituciones* (Prodi).
- Las relaciones con Rusia: *partenariado* estratégico hasta la invasión de Crimea.

- La principal zona económica del planeta y el más acabado proceso de integración regional:
 - 2º PIB del mundo tras China con 14.600 millones de euros en 2015.
 - Elevado nivel de renta y consumo per capita pero con notables diferencias desde los mejor situados –Luxemburgo(86.000 €) e Irlanda (41.000 €) hasta los que se encuentran en peores condiciones –Rumania (8.600 €) y Bulgaria (6.600 €)-.
- Actor principal del comercio internacional:
 - Con un 6% de la población mundial desarrolla el 20% del comercio mundial. Superávit de la balanza comercial (199.000 millones € en 2016).
 - Peso del comercio *interno*. El comercio entre Estados miembros de la UE representa el 62% del comercio exterior de esos Estados.
- El euro y la UEM parecen comenzar a superar la crisis de 2008:
 - 19 países (aproximadamente 340 millones de personas) forman la Zona € y 7 están en la sala de espera. Las excepciones de Dinamarca y Reino Unido.

Presente: la actual Unión Europea. Perfil político (III)

10

- Superación de la cuestión institucional tras la adhesión al Este. Las reformas operadas en Lisboa.
- Presencia activa en los foros internacionales:
 - 2 de los 5 miembros permanentes del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (Francia y Reino Unido).
 - 4 de los 8 miembros del G-8 (Alemania, Francia, Italia y Reino Unido).
- Posiciones avanzadas en buena parte de las grandes cuestiones internacionales:
 - El ejemplo del cambio climático y la UE como la conciencia verde con autoimposición de obligaciones más exigentes que en cualquier otro marco regional.
- Marco privilegiado en el plano de la democracia y el respeto de los derechos fundamentales:
 - Severos mecanismos internos de control (art. 7 TUE): el precedente austríaco y la actual caso de Polonia tras la reforma del sistema de justicia y el nombramiento de jueces por el Gobierno.
- Instrumentos de creación de una identidad europea: ciudadanía europea y Programa Erasmus.

- Más allá de las cifras la Unión se encuentra de nuevo inmersa en crisis diversas.
- Cierre del *Brexit* y el efecto contagio. El fantasma del euroescepticismo más allá del Reino Unido.
- La gestión de la crisis migratoria: la puesta en cuestión de la solidaridad del modelo europeo pero, al mismo tiempo, la necesidad de encontrar respuestas asumibles.
 - Solidaridad hacia los refugiados y entre los propios Estados miembros.
- La clarificación de su papel en un mundo de gigantes y el perfil de la Unión como actor civil. La defensa de valores y principios europeos como premisa de la acción exterior.
- La revisión de sus mecanismos de acción exterior: UE como gigante económico y enano político un problema irresoluble en el corto y medio plazo.
- La redefinición del modelo para acercarse al ciudadano. Las alternativas planteadas en el Informe Juncker.